**中国劳动关系学院**

**MPA课程大纲**

**课程名称：**公共管理学（Public Management Science）

**任课教师：**赵祖平

**课程性质：**学位基础课

**授课对象：**MPA2013级

**学分学时：**48学时，3学分

**课程简介：**

公共管理学，是一门致力于发展良好治理的科学，自1980年以来，日益受到理论和实务部门人士的广泛重视。它不仅促进人们重新思考传统的公共行政的知识典范，而且激荡着现实世界中各国的政府再造运动。

本课程定位于为我国的公共管理者、研习公共管理的学人提供有关公共管理的一般性的知识参考框架，将系统介绍公共管理的特性、内容，涉及公共管理导论、公共管理职能、公共组织管理、公共政策分析、公共组织中的领导、公共预算与财政管理、当代西方国家的公共管理改革。

**课程目标：**

1、正确认识课程的性质、任务及其研究对象，全面了解课程的体系、结构，对《公共管理学》有一个总体的认识。

2、掌握公共管理学的基本概念、基本原理和基本方法，了解学科发展的新理论和新思想。

3、密切联系实际，学会分析案例，解决实际问题，把学科理论的学习融入对公共管理活动实践的研究和认识中，切实提高分析问题、解决问题的能力。

**讲授方式：**课堂讲授与案例分析、讨论相结合。

**课程要求及考核方式：**分平时考核和期末考核。

平时考核：采取课堂讨论和作业的方式，共两次。方法是组织学生就老师指定的内容查资料，撰写2000字左右的文献综述，并用两节课分小组讨论，然后各组派代表在全班做总结发言。内容分别为我国政府的行政职能和行政体制改革。

期末考核：本课程为考试课，题目类型有：名词解释、简答题、论述题等。

**课程成绩构成：**

课程成绩由两部分构成：平时成绩（出勤、讨论、作业）40 分 + 期末成绩（闭卷考试）60 分 = 100 分

**教材及参考书目：**

主教材：

张成福等主编：《公共管理学》，中国人民大学出版社修订版。

参考书：

一、公共管理基础理论经典书目

陈振明主编：《公共管理学》，中国人民大学出版社2005年版。

王乐夫、蔡立辉主编：《公共管理学》，中国人民大学出版社2008年版。

倪星、付景涛主编：《公共管理学》，东北财经大学出版社2011年版。

夏书章主编：《行政管理学》，中山大学出版社2008年版。

娄成武主编：《行政管理学》，东北大学出版社2010年版。

竺乾威主编：《公共行政学》，复旦大学出版社2008年版。

张国庆主编：《公共行政学》，北京大学出版社2007年版。

沙夫里茨：《公共行政学经典》（第五版，英文原版），中国人民大学出版社，2010年版。

竺乾威：《公共行政学经典文选》（英文版），复旦大学出版社，2000年版。

威尔逊：《行政学之研究》，《国外政治学》1987年第6期、1988年第1期中文版。

古德诺：《政治与行政》，华夏出版社1987年版。

丹尼尔·A·雷恩：《管理思想的演变》，中国社会科学出版社，1986年版。

斯蒂尔曼二世：《公共行政：概念与案例》，中国人民大学出版社，2004

年版。

怀特、亚当斯：《公共行政学研究》，清华大学出版社2006年版。

弗雷德里克森：《公共行政的精神》，中国人民大学出版社2003年版。

马骏，牛美丽编：《公共行政学百年争论》，中国人民大学出版社2010年版。

马骏，牛美丽主编：《公共行政学中的批判理论》，中国人民大学出版社2008年版。

欧文·休斯：《公共管理导论》，中国人民大学出版社2009年版。

戴维·H·罗森布鲁姆、罗伯特·S·克拉夫丘克：《公共行政学：管理、政治和法律的途径》（第五版），中国人民大学出版社，2002年版。

弗雷德里克森：《新公共行政学》，中国人民大学出版社，2011年版。

文森特.奥斯特罗姆：《美国公共行政的思想危机》，上海三联书店，1999年版。

特里·L·库珀：《行政伦理学:实现行政责任的途径》(第5版)，中国人民大学出版社，2010年版。

费勒尔·海迪：《比较公共行政》（第六版），中国人民大学出版社，2011年版。

克里斯托弗·胡德：《监管政府:节俭、优质与廉政体制设置》，中国人民大学出版社，2009年版。

二、公共组织理论经典书目

奥斯本：《摒弃官僚制》，中国人民大学出版社，2002年版。

巴泽尔：《突破官僚制》，中国人民大学出版社，2003年版。

罗伯特·B·登哈特：《公共组织理论》（第五版），人民大学出版社，2011年版。

罗伯特·B·登哈特：《公共组织行为学》，人民大学出版社，2007年版。

乔纳森·R·汤普金斯：《公共管理学说史:组织理论与公共管理》，上海译文出版社，2010年版。

汤普森：《行动中的组织：行政理念的社会科学基础》，上海人民出版社，2007年版。

竹立家，李登样等编译：《国外组织理论精选》，中共中央党校出版社，1997年版。

倪星：《行政组织学》，北京师范大学出版社，2011年版。

达夫特：《组织理论与设计》（第10版，英文原版），清华大学出版社，2010年版。

三、公共政策经典书目

萨巴蒂尔:《政策过程理论》，三联书店2004年版。

沙夫里茨：《公共政策经典》，北京大学出版社，2008年版。

威廉·邓恩：《公共政策分析导论》，中国人民大学出版社2001年版。

托马斯·R·戴伊：《理解公共政策》（第十二版），中国人民大学出版社，2011年版。

小约瑟夫·斯图尔特：《公共政策导论》(第3版)，中国人民大学出版社，2011年版。

盖依·彼得斯：《美国的公共政策：承诺与执行》（第六版），复旦大学出版社，2008年版。

约翰·克莱顿·托马斯：《公共决策中的公民参与》，中国人民大学出版社，2010年版。

詹姆斯·E·安德森：《公共政策制定》(第5版) ，中国人民大学出版社，2009年版。

陈庆云：《公共政策分析》（第二版），北京大学出版社，2011年版。

 陈振明：《政策科学：公共政策分析导论》（第二版），中国人民大学出版社，2003年版。

彼得斯：《公共政策工具：对公共管理工具的评价》，中国人民大学出版社，2007年版。

梁鹤年 ：《政策规划与评估方法》，中国人民大学出版社，2009年版。

英格兰姆：《新公共政策：民主制度下的公共政策》，上海交通大学出版社，2005年版。

豪利特：《公共政策研究：政策循环与政策子系统》，生活.读书.新知三联书店，2006年版。

布罗姆利：《经济利益与经济制度:公共政策的理论基础》，上海人民出版社，2007年版。

四、公共人力资源经典书目

唐纳德·E·克林纳：《公共部门人力资源管理系统与战略》(第4版)，中国人民大学出版社，2010年版。

埃文·伯曼：《公共部门人力资源管理:悖论、流程和问题》(第2版)，北京大学出版社，2008年版。

弗兰克·J.汤普森：《公共人事政策经典》(第3版)，北京大学出版社，2007年版。

杰伊.M.谢夫利兹、戴维.H.罗森布卢姆等著、彭和平等译：《政府人事管理》，中共中央党校出版社，1997年版。

派恩斯：《公共和非营利组织的人力资源管理》，清华大学出版社，2002年版。

五、政府绩效管理经典书目

阿瑟·奥肯：《平等与效率》，华夏出版社，1999年版。

米德：《效率、公平与产权》，北京经济学院出版社，1992年版。

罗杰弗朗茨：《X效率：理论、论据和运用》，上海译文出版社，1993年版。

李风圣、吴云亭：《公平与效率：制度分析》，经济科学出版社，1995年版。

哈拉契米：《政府业绩与质量测评》，中山大学出版社，2003年版。

纽科默等：《迎接业绩导向型政府的挑战》，中山大学出版社，2003年版。

刘旭涛：《政府绩效管理：制度、战略与方法》，机械工业出版社，2005

年版。

马克.G.波波维奇：《创建高绩效政府组织》，中国人民大学出版社，2002年版。

帕特里夏.基利等：《公共部门标杆管理》，中国人民大学出版社，2002年版。

史蒂文.科恩等：《政府全面质量管理》，北京:中国人民大学出版社，2002年版。

西奥多·H·波伊斯特：《公共与非营利组织绩效考评:方法与应用》，中国人民大学出版社，2005年版。

凯思·麦基：《建设更好的政府:建立监控与评估系统》，中国人民大学出版社，2009年版。

陈汉宣、马骏、包国宪主编：《中国政府绩效评估30年》，中央编译出版社，2011年版。

范柏乃：《政府绩效评估与管理》，复旦大学出版社，2007年版。

古贝：《第四代评估》，中国人民大学出版社，2008年版。

六、公共治理理论经典书目

萨瓦斯：《民营化与公私部门的伙伴关系》，中国人民大学出版社2002年版。

彼得斯：《政府未来的治理模式》，中国人民大学出版社，2001年版。

奥斯特罗姆：《公共事物的治理之道》，上海三联出版社，2000年版。

罗西瑙：《没有政府的治理》，江西人民出版社，2001版。

凯特尔：《权力共享公共治理与私人市场》，北京大学出版社，2009年版。

戈德史密斯：《网络化治理.公共部门的新形态》，北京大学出版社，2008年版。

俞可平主编：《治理与善治》，社会科学文献出版社，2000年版。

孙柏瑛：《当代地方治理》，中国人民大学出版社，2004年版。

迈克尔.麦金尼斯编：《多中心体制与地方公共经济》，毛寿龙、李梅译，上海三联书店，2000年版。

阿格拉诺夫：《协作性公共管理:地方政府新战略》，北京大学出版社，2007年版。

理查德·C·博克斯：《公民治理:引领21世纪的美国社区》，中国人民大学出版社，2005年版。

七、公共管理创新经典书目

奥斯本、盖布勒：《改革政府》，上海人民出版社1991年版。

胡德：《国家的艺术：文化、修辞与公共管理》。上海人民出版社2004年版。

拉塞尔·M·林登：《无缝隙政府》，中国人民大学出版社，2002年版。

戴维·奥斯本、彼德·普拉斯特里克：《摒弃官僚制：政府再造的五项战略》，中国人民大学出版社，2002年版。

保罗.C.莱特：《持续创新-打造自发创新的政府和非营利组织》，北京:中国人民大学出版社，2002年。

八、公共经济类经典书目

查尔斯·沃尔夫：《市场或政府——权衡两种不完善的选择》，中国发展出版社，1994年版。

敦利威：《民主、官僚制与公共选择》，中国青年出版社，2004年版。

道格拉斯·C·诺斯：《经济史中的结构与变迁》，上海三联书店、上海人民出版社2002年版

道格拉斯·C·诺斯：《制度、制度变迁与经济绩效》，上海三联书店、上海人民出版社，1994年版。

施蒂格勒：《产业组织与政府管制》，上海三联书店、上海人民出版社，1996年版。

曼瑟尔·奥尔森：《集体行动的逻辑》，上海三联书店、上海人民出版社，1995年版。

曼瑟尔·奥尔森：《国家兴衰探源》，商务印书馆，1993年版。

史蒂文斯：《集体选择经济学》，上海三联书店、上海人民出版社，1999年版。

贝克尔：《人类行为的经济分析》，上海三联书店、上海人民出版社，1995年版。

布罗姆利：《经济利益与经济制度——公共政策的理论基础》，上海三联书店、上海人民出版社，1996年版。

林德布洛姆：《政治与市场》，上海三联书店、上海人民出版社，1994年版。

陈郁：《企业制度与市场组织——交易费用经济学文选》，上海三联书店、上海人民出版社，1996年版。

陈郁：《所有权、控制权与激励——代理经济学文选》，上海三联书店、

上海人民出版社，1998年版。

哈耶克：《个人主义与经济秩序》，三联书店，2003年版。

熊彼特：《资本主义、社会主义与民主》，商务印书馆，1999年版。

凡勃伦：《有闲阶级论》，商务印书馆，1964年版。

弗里德曼：《自由选择》，商务印书馆，1982年版。

缪勒，丹尼斯：《公共选择》，中国社会科学出版社，2003年版。

肯尼思·阿罗：《社会选择与个人价值》，四川人民出版社，1987年版。

詹姆斯·布坎南：《自由、市场与国家》，上海三联书店，1989年版。

布坎南，詹姆斯：《民主财政论：财政制度和个人选择》，商务印书馆，1993年版。

詹姆斯·M·布坎南、戈登·塔洛克：《同意的计算——立宪民主的逻辑基础》，中国社会科学出版社，2000年版。

恩拉思·埃格特森：《新制度经济学》，北京：商务印书馆1996年版。

柯武刚、史漫飞：《制度经济学——社会秩序与公共政策》，商务印书馆2000年版。

九、领导力经典书目

尤克尔：《组织领导学》（第五版），中国人民大学出版社，2004年版。

达夫特：《领导学：原理与实践》（第3版），电子工业出版社，2008年版。

戴维·尤里奇：《领导力密码》，中国人民大学出版社，2011年版。

库泽斯：《领导力》（第四版），电子工业出版社，2009年版。

埃德加.沙因：《组织文化与领导力:如何以最有效的方式认识和打造组

织》，中国人民大学出版社，2011年版。

克利夫·里科特斯：《领导学:个人发展与职场成功》(第2版)，中国人民大学出版社，2007年版。

十、公共财政与公共预算

斯蒂格利茨：《公共财政》，中国金融出版社，2009年版。

罗伊·T.梅耶斯：《公共预算经典：面向绩效的新发展》（第一卷），上海财经大学，2005年版。

菲利普·T.霍夫曼，凯瑟琳·诺伯格编：《财政危机、自由和代议制政府（1450-1789）》，格致出版社，2008年版。

阿曼·卡恩编：《公共部门预算理论》，格致出版社，2010年版。

阿曼·卡恩，W.巴特利·希尔德雷思编：《公共部门财政管理理论》，格致出版社，2008年版。

乔纳森·卡恩：《预算民主 美国的国家建设和公民权（1890-1928）》，格致出版社，2008年版。

埃里克·M.佩塔斯尼克：《美国预算中的信托基金：联邦信托基金和委托代理政治》，格致出版社，2009年版。

安瓦·沙主编：《公共支出分析》，清华大学出版社，2009年版。

马骏，王浦劬，谢庆奎，肖滨主编：《呼吁公共预算》，中央编译出版社，2009年版。 **课程框架：**

**第一讲 导论**

**时间：**

**主要内容：**公共管理的涵义；公共管理与私部门管理的区别；公共管理学的发展与研究途径

**案例讨论：**以高速公路的运营谈公共和私部门管理的区别。

**第二讲 公共管理职能**

**时间：**

**主要内容：**公共管理职能问题的提出——市场失灵与政府干预；公共管理职能的限度；公共管理职能的构成；

**案例讨论：**以我国房地产行业的发展为例探讨政府的职能。

**第三讲 公共组织管理**

**时间：**

**主要内容：**公共组织及其特性；传统公共组织的弊病；弹性化组织的结构形式

**案例讨论：**以改革开放后我国政府的机构改革为例谈如何构建合理的公共组织。

**第四讲 公共政策的设计、执行与评估**

**时间：**

**主要内容：**政策问题的建构、诊断与性质；政策议程的建立；政策规划的原则和过程；影响政策执行的主要因素；政策评估的价值和原则

**案例讨论：**以我国的医疗制度或养老制度为例谈公共政策的设计、执行与评估

**第五讲 公共组织中的领导**

**时间：**

**主要内容：**领导与领导权；领导权力与领导效能；领导方式与领导效能

**案例讨论：**以你身边的领导为例谈谈你对于领导权力、领导方式与领导效能之间关系的理解。

**第六讲 公共预算与财政管理**

**时间：**

**主要内容：**公共预算的内涵与原则；政府财务报告及其作用；政府审计的形式、程序；政府采购管理

**案例讨论：**了解美国的公共预算制度。

**第七讲 当代西方国家的公共管理改革**

**时间：**

**主要内容：**当代西方国家公共管理改革的模式和实践；当代西方国家的公共管理改革对我国的启示

**案例讨论：**了解西方国家的政府再造运动，探讨我国公共管理改革未来的发展方向。